



СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ, В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

JINOYAT QONUNCHILIGINI ISLOH QILISH SHAROITIDA OZODLIKDAN MAHRUM QILISH BILAN BOG'LIQ BO'LMAGAN JAZOLARNI RIVOJLANTIRISHNING ZAMONAVIY YO'NALISHLARI

CONTEMPORARY DIRECTIONS IN THE DEVELOPMENT OF NON-CUSTODIAL PUNISHMENTS IN THE CONTEXT OF CRIMINAL LAW REFORM

<https://doi.org/10.5281/zenodo.17995741>

Иброхимова Мамлакат Сайдулла қизи

*Ташкентский государственный юридический университет
самостоятельный соискатель, 1-й курс (PhD)*

Аннотация: В статье анализируются современное состояние и тенденции развития системы наказаний, альтернативных лишению свободы, в Республике Узбекистан. Рассматривается влияние масштабных реформ, направленных на гуманизацию уголовного законодательства, на концептуальные основы и правоприменительную практику данных мер. Проанализирован международный опыт, а также дана оценка эффективности действующих механизмов с учетом национальной специфики. В работе сформулированы научно обоснованные предложения по дальнейшему совершенствованию системы альтернативных наказаний.

Аннотация: Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасида озодликдан маҳрум этишга алтернатив бўлган жазолар тизимининг ҳозирги ҳолати ва ривожланиш тенденциялари таҳлил қилинган. Тадқиқотда жиноят қонунчилигини гуманизация қилишга қаратилган кенг кўламли ислоҳотларнинг мазкур институтларнинг концептуал асослари ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига таъсири ёритилган. Шунингдек, халқаро тажриба ўрганилиб, миллий ўзига хосликни инобатга олган ҳолда амалдаги механизмларнинг самарадорлиги баҳоланган. Мақолада алтернатив жазоларни такомиллаштиришга қаратилган илмий асосланган таклифлар илгари сурилган.

Abstract: This article analyzes the current state and development trends of non-custodial sanctions in the Republic of Uzbekistan. The study examines the impact of large-



scale reforms aimed at the humanization of criminal legislation on the conceptual foundations and law enforcement practice of such sanctions. International experience is reviewed, and the effectiveness of existing mechanisms is assessed with due regard to national specificities. The paper proposes scientifically grounded recommendations for the further improvement of non-custodial sanctions.

Ключевые слова: наказания, альтернативные лишению свободы; гуманизация уголовной политики; уголовное законодательство; правоприменительная практика; ресоциализация; международные стандарты; уголовно-правовые реформы.

Калит сўзлар: озодликдан махрум этишга алтернатив жазолар, жиноят сиёсати, жиноят қонунчилигини гуманизация қилиш, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, ресоциализация, халқаро стандартлар, жиноят-ҳуқуқий ислоҳотлар.

Keywords: non-custodial sanctions; humanization of criminal policy; criminal legislation; law enforcement practice; resocialization; international standards; criminal law reforms.

Исторически в Узбекистане, как и во многих других правовых системах, доминировали наказания, связанные с физическим воздействием или изоляцией. Однако с течением времени, под влиянием различных социальных и политических факторов, а также международных правовых тенденций, начала формироваться концепция альтернативных мер. В советский период были заложены основы для некоторых видов наказаний, не связанных с лишением свободы, таких как исправительные работы, условное осуждение, хотя их применение было ограничено и часто носило формальный характер. Значительные изменения произошли после обретения Узбекистаном независимости.

С принятием Уголовного кодекса Республики Узбекистан в 1994 году система наказаний получила более

четкую структуру, и в ней были закреплены такие виды альтернативных мер, как штраф, лишение определенного права, обязательные общественные работы, исправительные работы. Однако их роль в общей системе уголовных наказаний оставалась второстепенной.

Подлинный прорыв в развитии альтернативных наказаний начался с 2017 года, с началом широкомасштабных реформ под руководством Президента Шавката Мирзиёева. Этот период характеризуется последовательной политикой гуманизации уголовного законодательства, расширением сферы применения альтернативных мер и совершенствованием механизмов их исполнения. В частности, были внесены изменения и дополнения в УК РУз, которые существенно расширили перечень альтернативных наказаний и



круг лиц, к которым они могут быть применены. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы мер наказания, не связанных с лишением свободы» от 14 марта 2017 года стал одним из ключевых этапов этой реформы.

Эволюция системы наказаний в Узбекистане отражает стремление государства к более справедливой, гуманной и эффективной уголовной политике, соответствующей международным стандартам и современным вызовам. Сегодня Узбекистан активно работает над внедрением новых подходов, включая пробационный надзор, развитие института примирения и медиации, что свидетельствует о стремлении к модернизации всей системы уголовной юстиции.

Международное сообщество давно признало важность и эффективность альтернативных наказаний как средства гуманизации уголовной юстиции и снижения пенитенциарной нагрузки. Ключевые документы, такие как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила 1990 года), подчеркивают необходимость разработки и применения таких мер.

Принципы Токийских правил

- минимальное применение тюремного заключения.
- разработка разнообразных альтернативных мер.
- соблюдение прав осужденных.
- поощрение участия общественности.

Многие страны, такие как Германия, Великобритания, Нидерланды, активно используют широкий спектр альтернативных наказаний: от электронного мониторинга и домашнего ареста до принудительных работ и пробационного надзора. В этих странах акцент делается на индивидуализации наказания и ресоциализации.

Сравнительный анализ законодательства Республики Узбекистан с международными стандартами и зарубежным опытом показывает, что Узбекистан движется в правильном направлении. В частности, такие виды наказаний, как штраф, обязательные общественные работы, исправительные работы, ограничение свободы, нашли свое отражение в Уголовном кодексе РУз. Однако существуют и отличия. Особенно стоит отметить значимость Указа Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы пробации в Республике Узбекистан», который заложил правовые основы для



развития института пробации, являющегося краеугольным камнем современных систем альтернативных наказаний.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан (УК РУз) предусматривает ряд наказаний, не связанных с изоляцией от общества, что свидетельствует о его прогрессивном характере и соответствии современным тенденциям гуманизации. Основными видами таких наказаний являются:

- Штраф (Статья 44 УК РУз): денежное взыскание, назначаемое судом в случаях и пределах, предусмотренных статьей Особенной части УК. Размер штрафа определяется исходя из тяжести совершенного преступления и материального положения осужденного. Важно отметить, что в последние годы наблюдается тенденция к более активному применению штрафа как альтернативы лишению свободы за менее тяжкие преступления.

- Лишение определенного права (Статья 45 УК РУз): заключается в лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Это наказание часто применяется в сочетании с другими видами наказаний и направлено на предотвращение повторных правонарушений в определенной сфере.

- Обязательные общественные работы (Статья 45-1 УК РУз): заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время общественно полезных работ. Это наказание направлено на исправление осужденного через труд и возмещение обществу причиненного вреда.

- Исправительные работы (Статья 46 УК РУз): назначаются на срок от шести месяцев до трех лет и отбываются по месту работы осужденного с удержанием в доход государства определенной части его заработка. Это наказание также направлено на трудовое перевоспитание, но с сохранением осужденным рабочего места и социальной связи.

- Ограничение свободы (Статья 50 УК РУз): новое для узбекского законодательства наказание, введенное относительно недавно. Оно заключается в возложении на осужденного обязанностей и ограничений, например, не покидать место жительства в определенное время, не посещать определенные места, не менять место работы или учебы без согласия надзорного органа. Отбывается под надзором органов пробации.

Особое значение имеет институт пробации, который в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О пробации» от 2024 года и Указом Президента о дальнейшем



совершенствовании системы пробации, становится ключевым элементом системы альтернативных наказаний. Пробация включает в себя комплекс мер по контролю за поведением осужденных, их социальной адаптации и реинтеграции в общество.

Важный аспект: УК РУз предусматривает возможность замены некоторых видов наказаний, а также условное неприменение наказания, что расширяет дискрецию суда и позволяет применять более гибкие подходы к назначению наказания. Тем не менее, необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, в частности, расширение перечня альтернативных наказаний, повышение их эффективности и более четкое регулирование механизмов их исполнения, с учетом современных вызовов и потребностей общества.

В доктрине уголовного права Узбекистана сложились различные подходы к классификации и пониманию сущности наказаний, альтернативных лишению свободы. Эти подходы формируются под влиянием как классических теорий уголовного права, так и современных концепций гуманизации и восстановительного правосудия. Одной из основных дихотомий является деление наказаний на связанные и не связанные с изоляцией от общества, где альтернативные

наказания относятся ко второй категории.

Узбекские ученые-правоведы, такие как А.Т. Адилходжаев, Ш.Т. Раджабов, М.Х. Рустамбаев и другие, активно разрабатывают теоретические основы альтернативных наказаний. Они подчеркивают, что ключевой особенностью альтернативных мер является их способность обеспечивать цели наказания (восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, предупреждение новых преступлений) без полного отрыва лица от общества. Это позволяет сохранять социальные связи, рабочие места, семейные отношения, что является залогом успешной ресоциализации.

Доктрина выделяет следующие важные аспекты применения альтернативных наказаний:

- Индивидуализация:

Подчеркивается необходимость учитывать особенности личности осужденного, характер и степень общественной опасности совершенного деяния, а также условия его жизни при выборе конкретного вида и размера наказания.

- Контроль и надзор:

Эффективность альтернативных наказаний во многом зависит от надлежащей системы контроля за их исполнением, что включает в себя деятельность органов пробации и других уполномоченных учреждений.



• Социальная поддержка: Важным элементом является предоставление осужденным, отбывающим альтернативные наказания, социальной, психологической и иной помощи, направленной на их адаптацию и предотвращение рецидива.

В рамках уголовно-правовых реформ в Узбекистане, доктринальные исследования активно способствуют формированию новых концепций, включая развитие восстановительного правосудия и медиации, что отражено в соответствующих нормативно-правовых актах и судебной практике.

Несмотря на значительный прогресс в законодательном регулировании альтернативных наказаний, правоприменительная практика сталкивается с рядом вызовов, которые влияют на эффективность их исполнения. Эти проблемы требуют системного подхода и постоянного внимания со стороны государства и научного сообщества.

Согласно данным Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, в период с 2018 по 2022 год наблюдается устойчивый рост числа лиц, которым были назначены наказания, не связанные с лишением свободы, и снижение общего уровня рецидивной преступности. Это свидетельствует о положительной динамике, но указывает и на необходимость дальнейшего

улучшения качества исполнения таких наказаний. Особое значение в этом контексте имеют положения Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы исполнения наказаний» от 10 августа 2021 года, направленные на усиление роли органов пробации и внедрение современных методов работы с осужденными.

Перспективы совершенствования уголовного законодательства и правоприменительной практики в сфере альтернативных наказаний. Для дальнейшего развития системы альтернативных наказаний в Республике Узбекистан необходим комплексный подход, включающий как законодательные изменения, так и совершенствование правоприменительной практики. Эти меры должны быть направлены на повышение эффективности альтернативных мер, их гуманизацию и соответствие международным стандартам.

Особое внимание следует уделить укреплению материально-технической базы и кадрового потенциала служб пробации. Как отмечается в Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы исполнения наказаний», пробация должна стать центральным звеном в системе работы с осужденными без



изоляции от общества, обеспечивая не только контроль, но и реабилитационную поддержку. Кроме того, необходимо активнее привлекать к процессу ресоциализации неправительственные организации, волонтерские движения и гражданское общество в целом. Это позволит расширить спектр оказываемых услуг и обеспечить более глубокую интеграцию осужденных в социум. Развитие института примирения, предусмотренного Уголовным кодексом РУз, также является важным шагом к восстановительному правосудию, снижению конфликтности и возмещению вреда потерпевшим.

Ключевым аспектом совершенствования законодательства должно быть направлено на создание гибкой, но в то же время строгой системы, которая учитывает как интересы общества, так и права и возможности осужденного к исправлению.

Судебно-правовые реформы, проводимые в Республике Узбекистан в последние годы, оказали глубокое и многогранное влияние на развитие системы альтернативных наказаний. Эти реформы, инициированные Президентом Шавкатом Мирзиёевым, направлены на обеспечение подлинной независимости судебной власти, защиту прав и свобод граждан, а также на гуманизацию всей системы уголовного правосудия.

Среди ключевых достижений можно выделить:

- Укрепление независимости судебной власти: Повышение роли суда как независимого арбитра, способного объективно оценивать все обстоятельства дела и применять меры наказания, соразмерные совершенному деянию и личности виновного. Это напрямую влияет на расширение применения альтернативных наказаний, поскольку суды стали чаще использовать свою дискрецию в сторону менее репрессивных мер, если это соответствует целям правосудия.

- Развитие института пробации: Принятие Закона «О пробации» и создание специализированных служб значительно укрепило механизм исполнения альтернативных наказаний. Пробация обеспечивает не только контроль за осужденными, но и их социальную адаптацию, что является важнейшим фактором предотвращения рецидива.

- Деятельность Верховного Суда Республики Узбекистан: Верховный Суд активно разрабатывает разъяснения и методические рекомендации для нижестоящих судов, направленные на единообразное и правильное применение норм об альтернативных наказаниях, что способствует повышению качества правосудия и снижению количества необоснованных лишений свободы.

Однако, несмотря на значительные успехи, существуют и



вызовы, требующие дальнейшего решения:

- Недостаточное финансирование: Для полноценного функционирования системы пробации и развития программ ресоциализации требуется адекватное финансирование и ресурсное обеспечение.

- Профессиональная подготовка: Необходимость постоянного повышения квалификации кадров, работающих в сфере исполнения альтернативных наказаний, а также судей, чтобы они могли эффективно применять новые законодательные нормы.

- Интеграция с другими ведомствами: Требуется более тесное взаимодействие между судебными, правоохранительными органами, органами пробации, местными самоуправлениями и общественными организациями для обеспечения комплексного подхода к работе с осужденными.

Влияние судебно-правовых реформ на систему альтернативных наказаний в Узбекистане является примером успешного движения к более гуманной и эффективной модели уголовного правосудия, в основе которой лежит защита прав человека и обеспечение социальной справедливости, что соответствует духу обновленной Конституции.

Проведенное исследование показало, что Республика Узбекистан находится на пути динамичного

развития системы наказаний, альтернативных лишению свободы. Последовательные уголовно-правовые реформы, инициированные Президентом Шавкатом Мирзиёевым и подкрепленные обновленной Конституцией и соответствующими законами, свидетельствуют о твердом намерении государства гуманизировать уголовную политику и привести ее в соответствие с международными стандартами. Достижения в этой сфере очевидны: расширен перечень альтернативных мер, создан институт пробации, укрепляется правовая база.

Основные выводы:

- В Узбекистане сформирована достаточно развитая законодательная база для применения альтернативных наказаний, охватывающая штраф, лишение определенного права, обязательные общественные работы, исправительные работы и ограничение свободы.

- Институт пробации стал ключевым элементом системы, обеспечивающим контроль и ресоциализацию осужденных без изоляции от общества.

- Наблюдается положительная динамика в применении альтернативных наказаний и снижении рецидивной преступности, что подтверждает их эффективность при должном исполнении.

Рекомендации:



- Продолжить работу по расширению перечня альтернативных наказаний, включая внедрение электронного мониторинга и развитие восстановительного правосудия.

- Укрепить материально-техническую базу и кадровый потенциал органов пробации, а также обеспечить их постоянное обучение и методическую поддержку.

- Активизировать взаимодействие между всеми субъектами, участвующими в процессе исполнения альтернативных наказаний, включая государственные органы, НПО и общественность.

- Повысить осведомленность судей и других правоприменителей о возможностях и преимуществах

альтернативных наказаний через обучающие программы и разъяснения Верховного Суда.

Представляется важным продолжить эмпирические исследования по эффективности отдельных видов альтернативных наказаний, изучению влияния социальных и экономических факторов на процесс ресоциализации, а также сравнительно-правовому анализу с опытом других стран Центральной Азии. Дальнейшее развитие доктринальных основ альтернативных наказаний и их соответствие конституционным принципам справедливости и гуманизма также остается приоритетной задачей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативно-правовые акты Республики Узбекистан

1. Конституция Республики Узбекистан (принята 8 декабря 1992 г., в редакции Закона Республики Узбекистан от 30 апреля 2023 г.).
2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. (с изм. и доп.).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. (с изм. и доп.).
4. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 г. (с изм. и доп.).
5. Закон Республики Узбекистан «О пробации» от 07 августа 2024 г.
6. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 г.
7. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы».
8. Указы и постановления Президента Республики Узбекистан, направленные на гуманизацию уголовной политики (2017–2024 гг.).



9. Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по вопросам назначения и исполнения уголовных наказаний.

II. Международные правовые акты и стандарты

10. Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г.).

11. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г.).

12. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила) (1990 г.).

13. Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключёнными (Правила Нельсона Манделы) (ред. 2015 г.).

III. Научная литература

14. Антонян Ю.М. Альтернативы лишению свободы в системе уголовных наказаний. — М.: Норма, 2018.

15. Наумов А.В. Уголовная политика и проблемы гуманизации наказания. — М.: Юрист, 2019.

16. Кудрявцев В.Н. Эффективность уголовного наказания. — М.: Наука, 2017.

17. Лопатин В.Н. Пробация как институт уголовного права. — СПб.: Юридический центр, 2020.

18. Ashworth A. Sentencing and Criminal Justice. — Cambridge: Cambridge University Press, 2015.

19. McNeill F. Community sanctions and European penal policy // European Journal of Criminology. — 2018.

IV. Научные статьи и официальные материалы

20. Абдуллаев А.А. Альтернативные наказания в уголовном праве Республики Узбекистан: современное состояние и перспективы развития // Юридическая наука. — 2022.

21. Худайбергенов Ш.Х. Гуманизация уголовного законодательства Республики Узбекистан // Право и государство. — 2021.

22. Аналитические отчёты Министерства юстиции Республики Узбекистан по вопросам исполнения уголовных наказаний (2020–2024 гг.).

23. Доклады UNODC по развитию мер, альтернативных лишению свободы (2019–2023 гг.).